

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1 Titlul proiectului de lege

Lege privind Fondul de garantare a asiguraților

### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

În vederea protejării asiguraților, Legea nr. 136/1995 privind asigurările și reasigurările în România, cu modificările și completările ulterioare, a prevăzut constituirea, prin contribuția asiguraților, a *Fondului de protejare a asiguraților*. În forma anterioară a legii, acesta era administrat de O.S.A.A.R. din cadrul Ministerul Finanțelor, care stabilea o cotă din primele brute încasate de asigurați cu care se alimenta fondul și normele privind utilizarea acestuia. Astfel, încă de la înființare, Fondul de protejare a asiguraților a fost constituit ca un fond special cu destinație specială, în condițiile în care evidența veniturilor, cheltuielilor și disponibilităților se ținea cu ajutorul conturilor specifice fondurilor speciale. Ulterior, prin modificări succesive aduse legislației incidente, s-a prevăzut ca Fondul de garantare a asiguraților să se constituie, administreze și utilizeze de către Autoritatea de Supraveghere Financiară.

Cadrul legal actual privitor la înființarea, administrarea, procedura și condițiile de efectuare a plăților, precum și la alte aspecte referitoare la Fondul de garantare a asiguraților cuprinde următoarele acte normative: Legea nr.136/1995 privind asigurările și reasigurările în România, Legea nr. 32/2000 privind activitatea de asigurare și supravegherea asigurărilor, Legea nr. 503/2004 privind redresarea financiară, falimentul, dizolvarea și lichidarea voluntară în activitatea de asigurări, Normele privind Fondul de garantare aprobate prin Ordinul Președintelui C.S.A. nr. 10/2009. Dispoziții legale care privesc Fondul se regăsesc și în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară și în Codul civil.

Scopul Fondului este acela de plată din disponibilitățile sale a despăgubirilor/indemnizațiilor rezultate din contractele de asigurare facultative și obligatorii încheiate în condițiile legii, în cazul insolvenței unui asiguraător.

Rolul acestuia pe piața asigurărilor este acela de a crea un impact pozitiv asupra întăririi încrederii „consumatorului” de asigurări și acela de a asigura o buna funcționare a pieței asigurărilor, în general. În aceste condiții, protecția oferită de o schemă de garantare va fi mult mai flexibilă și mai rapidă decât cea oferită în cadrul procedurii de faliment, asigurații putând obține mai repede și mai sigur despăgubirea.

Constituirea Fondului ca persoană juridică de drept public este imperios necesară întrucât acesta poate prelua funcția de administrator special, implicându-se direct în restabilirea situației financiare a societăților de asigurare, prin aplicarea măsurilor de redresare financiară. În aceste

condiții, Fondul trebuie să beneficieze de autonomie pentru a-și exercita această funcție astfel, evitând conflictul de interese cu Autoritatea de Supraveghere Financiară, autoritate care aplică și coordonează aducerea la îndeplinire a procedurii de redresare financiară.

Legislația actuală nu stipulează un plafon de garantare pentru plata din disponibilitățile Fondului a sumelor cuvenite creditorilor de asigurări. Astfel, în prezent, plata sumelor cuvenite creditorilor de asigurări din disponibilitățile sale se face integral, în baza listelor aprobate și publicate și a documentațiilor aferente, reglementarea fiind foarte generoasă în raport cu contribuțiile plătite de asigurători la Fond. Măsura limitării acoperirii daunelor din Fondul de garantare a asiguraților la un plafon maxim de despăgubire, soluție agreată de alte scheme de garantare din statele membre, este imperativă și trebuie adoptată cu celeritate, întrucât în situația în care s-ar pune presiune pe disponibilitățile fondului, acestea ar fi insuficiente pentru a suporta plata integrală a despăgubirilor, prejudiciind potențialii creditori de asigurări ai societăților de asigurare în faliment.

## **2. Schimbări preconizate**

Acest proiect de lege are în vedere crearea unui mecanism viabil și eficient de funcționare a Fondului de garantare a asiguraților și vizează totodată clarificarea scopului, reglementarea statutului juridic al acestuia, resursele de finanțare a acestuia, procedura și condițiile de plată a creanțelor de asigurări din disponibilitățile Fondului, conducerea și administrarea acestuia, precum și sancțiuni și dispoziții tranzitorii și finale.

Astfel, proiectul de lege cuprinde dispoziții referitoare la: definirea termenilor și expresiilor utilizate în cuprinsul acestuia; legitimarea procesuală (care poate fi data numai prin dobândirea de către Fond a personalității juridice); resursele financiare și modalitatea de utilizare a acestora; procedura și condițiile de efectuare a plăților din disponibilitățile Fondului; conducerea și administrarea Fondului; sancțiunile aplicabile în cazul încălcării prevederilor prezentului act normativ; dispozițiile care se abrogă la data intrării în vigoare a acestui act normativ.

Prin acest proiect, se are în vedere ca Fondul de garantare a asiguraților să fie constituit ca persoană juridică de drept public. Fondul va fi administrat de un Consiliu de administrație format din 5 membri, dintre care 3 numiți de către Consiliul Autorității de Supraveghere Financiară, unul dintre aceștia fiind numit Președintele Consiliului de administrație și 2 numiți de Ministerul Finanțelor Publice. Conducerea executivă va fi asigurată de un director general. Sunt prezentate atât atribuțiile Consiliului de administrație cât și cele ale directorului general.

Resursele financiare ale fondului, astfel cum sunt prezentate în Proiect, sunt formate din: contribuții ale asigurătorilor datorate Fondului pentru plata indemnizațiilor/despăgubirilor creditorilor de asigurări ai unui asigurător în faliment; încasări din dobânzi și penalități de întârziere pentru neachitarea la termen a contribuției legale; venituri din fructificarea disponibilităților Fondului; încasările din recuperarea creanțelor Fondului; venituri provenite din alte surse, stabilite conform legii. În ceea ce privește contribuțiile datorate Fondului de către asigurători acestea se vor calcula separat pe cele două categorii de asigurări, respectiv asigurări generale și asigurări de viață. Cota procentuală a contribuțiilor datorate de asigurători nu va depăși 10% din primele brute încasate de asigurători din activitatea de asigurări directe.

Funcția Fondului este aceea de a plăti despăgubiri/indemnizații creditorilor de asigurări ai societăților de asigurare aflate în faliment, într-o anumită limită stabilită ca plafon de despăgubire. Astfel, atât pentru categoria asigurărilor generale, cât și pentru categoria asigurărilor de viață, s-a stipulat un plafon de garantare de 450.000 lei pentru un creditor de asigurare al unui asigurător aflat în faliment.

De asemenea, au fost inserate dispoziții privitoare la structura organizatorică și de personal, politica salarială, stabilirea contribuției datorate Fondului, aspecte care vor fi avizate de Consiliul de administrație al Fondului și supuse spre aprobare Consiliului Autorității de Supraveghere Financiară. Fondul va prelua de la Fondul de Garantare a Asiguraților din cadrul Autorității de Supraveghere Financiară numărul de posturi, personalul, disponibilitățile bănești, toate drepturile și obligațiile acestuia. Un capitol distinct inserat în textul proiectului privește procedura și condițiile de efectuare a plăților din Fond, fiind stipulate dispoziții care reglementează constatarea și evaluarea daunelor de către Fond, în perioada cuprinsă între data închiderii procedurii de redresare financiară și cea a denunțării contractelor de asigurare dar nu mai târziu de 90 de zile de la data pronunțării hotărârii de deschidere a procedurii de faliment împotriva unui asigurător. Instrumentarea dosarelor de daună se va face cu respectarea dispozițiilor legale în vigoare la data producerii evenimentului asigurat și a condițiilor de asigurare generale și specifice prevăzute în contractele de asigurare.

Considerăm ca pentru o deplină legalitate în vederea efectuării de plăți către asigurații societăților de asigurare intrate în procedura de faliment, se impune reglementarea prin act normativ a Fondului de garantare sub forma unei persoane juridice de drept public. Este astfel necesară dobândirea personalității juridice și în scopul eliminării oricăror probleme de ordin jurisdicțional, cum ar fi: calitatea procesuală a Fondului, competența funcțională și teritorială, controlul financiar și auditul activității Fondului, prevederea de sancțiuni.

Toate cele enumerate conferă o transparență totală a activității Fondului de garantare și, mai ales o legitimitate a Fondului. Totodată, în contextul în care Fondul va fi desemnat în calitate de administrator special și lichidator în procedura de lichidare voluntară, acesta va putea prelua noi funcții. Aceste funcții presupun inclusiv implicarea Fondului pentru restabilirea situației financiare a societăților de asigurare prin măsuri de redresare financiară. În aceste condiții, Fondul trebuie să beneficieze de autonomie (personalitate juridică) pentru a-și exercita aceste funcții și a evita un conflict de interese cu autoritatea competentă (Autoritatea de Supraveghere Financiară), cea care aplica și coordonează aducerea la îndeplinire a procedurii de redresare financiară.

De asemenea, prin înființarea Fondului ca persoană juridică de drept public, se asigură și o mai mare transparență în utilizarea resurselor acestui fond.

Menționăm că fonduri de protecție se regăsesc și în alte sectoare financiare, fiind constituite ca persoane juridice de drept public sau de drept privat, cu personalitate juridică, astfel:

- Fondul de garantare a depozitelor în sistemul bancar este constituit ca persoana juridică de drept public, în temeiul Ordonanței Guvernului nr. 39/1996;
- Fondul de compensare a investitorilor este persoană juridică, constituită sub forma unei societăți pe acțiuni, iar cadrul de reglementare este dat de Legea nr. 297/2004 privind piața de capital cu completările și modificările ulterioare, Regulamentul C.N.V.M. nr. 3/2006 privind autorizarea, organizarea și funcționarea Fondului de compensare a investitorilor și de Procedura nr. 2 autorizată prin Decizia C.N.V.M. nr. 527/02.09.2009;
- Fondul de garantare a drepturilor din sistemul de pensii private este constituit ca persoană

juridică de drept public, fiind înființată în temeiul Legii nr. 187/2011.

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

**Impactul macro-economic**

O mai mare stabilitate a pieței asigurărilor și asigurarea unui grad de predictibilitate a evoluției fiecărui asigurător în parte, precum și a pieței asigurărilor în ansamblu.

**1<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat**

Nu este cazul.

**Impactul asupra mediului de afaceri**

Nu este cazul.

**Impactul social**

Prin adoptarea prezentului proiect de lege sunt create premisele introducerii unui plafon de garantare, în ceea ce privește plățile efectuate de Fondul de garantare a asiguraților către creditorii de asigurări ai asiguraților aflați în faliment. Aceasta prevedere este absolut necesară pentru a cointeresa consumatorul în alegerea asiguraților.

**Impactul asupra mediului**

Nu este cazul.

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat**

Nu este cazul.

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

**1. Proiecte de acte normative suplimentare**

Prevederile actelor normative care se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a Proiectului de lege, sunt:

art. 60, art. 61<sup>1</sup>, art. 62, precum și prevederile referitoare la Fondul de garantare a asiguraților stipulate la art. 63 alin. (1) lit. b) și alin. (2) lit. a), b), e) din Legea nr. 136/1995 privind asigurările și reasigurările în România, cu modificările și completările ulterioare;

art. 5 lit. 1<sup>1</sup>) din Legea nr. 32/2000 privind activitatea de asigurare și supravegherea asigurărilor, cu modificările și completările ulterioare;

art. 23 alin. (4), art. 24 - 26 din Legea nr. 503/2004 republicată, cu modificările ulterioare.

Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

Fondul de garantare a asiguraților și Autoritatea de Supraveghere Financiară, după caz, emit reglementările secundare necesare referitoare la activitatea Fondului.

**2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie**

Nu este cazul.

**3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare**

Nu este cazul.

**4. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente**

Nu au fost identificate.

<p><b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>6. Alte informații</b> Nu este cazul</p>
<p><b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.</p> <p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ: Nu este cazul.</p> <p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative – Nu este cazul.</p> <p>4. Consultările desfășurate în cadrul cadrelor consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente – Nu este cazul</p> <p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Curtea de Conturi e) Consiliul Concurenței</p> <p>Proiectul de lege va fi supus avizării Consiliului Legislativ.</p> <p>6. Alte informații: nu este cazul.</p>
<p><b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b> Au fost respectate procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrație publică.</p>
<p><b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b> Prezentul act normativ nu are astfel de impact/efect.</p>
<p><b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsurile de implementare</b></p>

**1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

Nu este cazul.

**2. Alte informații**

Nu este cazul.

**Față de cele de mai sus, supunem aprobării proiectul de Lege privind Fondul de garantare a asiguraților, prezentat alăturat.**

**Inițiator,  
Marian NEACȘU  
Deputat PSD**




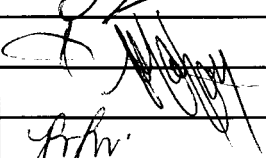
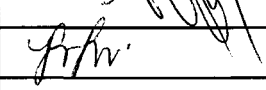
**Tabel cu inițiatorii al proiectului de lege  
LEGE  
privind Fondul de garantare a asiguraților**

Nr. Crt.	Nume / Prenume	Deputat / Senator	Grupul Parlamentar	Semnătura
1	Pascaru Florin	deputat	PSD	
2	Cristea Aurelia	dep PSD	PSD	
3	BIRCHALL ANA	dep PSD	PSD	
4	ROSCA LUCREȚIA	dep	PSD	
5	Jiu Gheorghe	dep	PSD	
6	Aișta Iuliana	dep	PSD	
7	Dolinaraschi Andrei	dep	PSD	
8	Colanescu Adrian	dep	PSD	
9	Bliga Vasile	dep	PSD	
10	DRAGOMIR VIODEZ MARIAN	DEPUTAT	PSA	
11	TRAIU RODIN	DEPUTAT	PSD	
12	BUCURDA-CRISTEA SIMONA	DEPUTAT	PSD	
13	Uchi Ion	dcp	PSD	
14	Nita Emil	dep	PSD	
15	Marin Tauru	dep	PSD	
16	BEZVARIU EUGEN	dep	PSD	
17	Mirza Gavril	dep	PSD	
18	URIȚEC EUGEN C.	dep	PSD	
19	IACOBAN FODIN AURAY	deputat	PSD	
20	NICHITA CRISTINA	DEP	PSD	
21	AAASCHITEI CTIN	DEP	PSD	
22	Dragoș Sorin	dep	PSD	
23	COVACI SERGIU	PSD	PSD	
24	BIRSAȘTEANU FLORIN	DEP	PSD	
25	DOBRE MIȘEA-TITUS	DEP	PSD	
26	TUDORIE VIOLETA	dep	PSA	
27	GHIVECIU MARIAN	DEP	PSD	
28	CIOBANU GHEORGHE	dep	PSD	
29	NICOLAE FURIAN	dep	PSD	
30	IANA PETRU	dep	PSD	
31	CIOCAN IAN	dcp	PSD	

32	Bărbulescu Daniel	Dep.	PSD	BE
33	Delureanu Virgil	DEP.	PSD	del
34	Stancaru Alexandru	Dep	PSD	A
35	TUDORACHE DANIEL	DEP	PSD	Ion
36	MADUTA FLAVIUS	DEP	PSD	Muz
37	Gindea George	dep	PM	Ge
38	EPARU ION	deputat	PSD	Ion
39	BALTĂ MIHAI	deputat	PSD	Bob
40	CIOFUC TAMARA-BORINA	DEPUTAT	PSD	Ciofuc
41	SUCU DANIEL	DEPUTAT	PSD	Sucu
42	BOGDAN GHEORGHE	DEP	PSD	Bogdan
43	MOȘA IULIU	DEP	PSD	Moș
44	DOMITRACHE I. CRISTINA	DEP	PSD	Domitrache
45	TATARU FLORIN	DEPUTAT	PSD	Tataru
46	STAN ION	DEPUTAT	PSD	Stan
47	RADESCU CATALIN	DEP	PSD	Rade
48	HEBER MIHAI	DEP	PSD	Heber
49	PETRIC OCTAVIAN	DEP	PSD	Petric
50	FLORENTIN IORACHE	dep	PSD	Florentin
51	CARMEN MOLDOVAN	dep.	PSD	Carmen
52	MASAR RODICA	DEP	PSD	Masar
53	SANDU ANDREI	DEPUTAT	PSD	Sandu
54	DRAGHIZI SONIA	DEP	PSD	Draghizi
55	MINTEANU IOAN	DEP	PSD	Minteanu
56	MARCOVICI VLAD	DEPUTAT	PSD	Marcovi
57	HARBUT LILIAN	DEP	PSD	Harbut
58	ALBU IOAN	DEP.	PSD	Albu
59	BOVICI FLORIN	DEP	PSD	Bovic
60	HORACIU GHEORGHE	dep.	PSD	Horaciu
61	Remerito Gintam	Dep.	PSD	Remerito
62	CĂLIN ION	DEP	PSD	Calin
63	VLADARU ADRIAN	DEP	PSD	Vladaru
64	ZHARCO ION	DEP	PSD	Zharco
65	BĂLAN ION	dep.	PSD	Balan
66	Avram Clavier	DEP	PSD	Avram
67	MARICA IORIN	DEP	P.S.D	Marica
68	Romon Gheorghe	DEP	PSD	Romon

✓



69	Benga Iry	<del>PEP</del>	PSD	
70	<del>SICILIANI THIED</del>	<del>PEP</del>	<del>PSD</del>	
71	FEDEROVICI DOINA-ELENA	PSD	PSD	
72	FIREA GABRIELA	Unct	PSD	frw.
73				
74				
75				
76				
77				
78				
79				
80				
81				
82				
83				
84				
85				
86				
87				
88				
89				
90				
91				
92				
93				
94				
95				
96				
97				
98				
99				
100				
101				
102				
103				
104				
105				